

PREAVIS AU CONSEIL COMMUNAL D'YVERDON-LES-BAINS

concernant

une demande de crédit d'investissement de CHF 680'000.- pour l'acquisition de véhicules, engins et poids lourds pour la période 2020-2021

Madame la Présidente,
Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers,

Depuis plusieurs années, la Municipalité présente habituellement tous les deux ans un programme d'acquisition de véhicules de service et d'engins de travail. Plutôt que d'en inclure le montant dans le budget ordinaire, elle sollicite à cet effet un crédit d'investissement, qui permet de mettre en perspective les différentes demandes, d'établir un équilibre dans la satisfaction globale des besoins et de mieux en apprécier le coût pour la collectivité. C'est ainsi que des demandes de crédits d'investissement ont été présentées au Conseil communal en 2009, 2012 et 2014. Pour la période 2016-2017, un moratoire de deux ans avait été décidé, de sorte qu'aucun renouvellement de véhicules n'a été planifié durant cette période. Cette situation ne s'est pas avérée satisfaisante à l'usage, dès lors que le vieillissement du parc de véhicules qui en découle induit des frais de réparation conséquents ainsi que des pannes entraînant l'immobilisation de véhicules et compliquant ainsi l'exécution des missions des services de la Ville. Le dernier programme d'acquisition de véhicules soumis au Conseil communal sous la forme d'une demande de crédit d'investissement remonte à la période 2018-2019 (cf. préavis PR 17.09PR concernant une demande de crédit d'investissement de CHF 925'000.- pour l'acquisition de véhicules, machines-outils et poids lourds pour la période 2018-2019, accepté par le Conseil communal le 7 septembre 2017).

De manière générale, le renouvellement du parc est calculé sur une valeur moyenne de renouvellement de 15 ans, due notamment au moratoire instauré pour les années 2016 et 2017. Cette valeur moyenne devient problématique et implique parfois de devoir remplacer en urgence un véhicule, avec des possibilités de choix limitées et sans nécessairement disposer des montants correspondants au budget.

Il est donc nécessaire de proposer à nouveau un programme d'acquisition de véhicules de service et d'engins de travail. Après consultation auprès des services de la Ville, il s'avère que seuls le Service des travaux et de l'environnement (STE) et le Service des énergies (SEY) présentent des besoins de renouvellement ou d'acquisition de véhicules.

Inventaire des besoins

La Municipalité a acquis la conviction que l'acquisition des véhicules mentionnés dans le présent préavis est nécessaire.

Les choix envisagés tiennent compte des besoins de l'ensemble des secteurs au sein des services, afin d'éviter les redondances et de disposer d'une complémentarité optimale des outils. Les expériences faites dans d'autres communes ont également été prises en compte.

Pour chaque acquisition de véhicule ou engin, le service procède à des tests en situation destinés à vérifier l'adéquation avec les besoins identifiés. Un cahier des charges est dressé afin que les exigences fixées soient clairement identifiées et que l'évaluation puisse se faire sur des éléments comparables. Sur la base de ces résultats, les fournisseurs dont les produits correspondent aux besoins sont sélectionnés pour déposer une offre.

La proximité du fournisseur et l'équipement de l'atelier entrent aussi en ligne de compte dans l'évaluation des engins.

Une fois le modèle adéquat sélectionné, et sous réserve de la décision du Conseil communal, la Municipalité saisira les opportunités qui peuvent se présenter d'acquérir les véhicules considérés au meilleur prix, par exemple en tant que véhicules de démonstration ou véhicules d'occasion à faible kilométrage, mais de la manière la plus respectueuse de l'environnement. Le cas échéant, et sous réserve des seuils applicables en matière de marchés publics, la procédure de gré à gré pourra s'appliquer.

A prestations équivalentes, la Municipalité retiendra prioritairement l'offre de prestataires locaux et régionaux.

La Municipalité tient à préciser que les modèles de véhicules proposés dans le présent préavis sont mentionnés à titre indicatif et peuvent évoluer en fonction des nouvelles opportunités.

Suite au riche débat qui a eu lieu au sein du Conseil communal le 4 juin 2020 sur l'opportunité ou non d'acquérir des véhicules électriques dans le cadre du préavis PR20.04PR, la Municipalité a décidé de proposer dans le présent préavis des acquisitions durables, en retenant dans la mesure du possible des véhicules dotés d'un moteur électrique ou plus respectueux de l'environnement.

Il est à noter qu'une transition vers des véhicules plus écologiques engendre des coûts d'achat plus élevés que pour des véhicules thermiques. Il est donc important d'en tenir compte dans le plan des investissements pour les années à venir. Tout bien compté, les véhicules écologiques, plus chers à l'achat, sont toutefois plus économiques sur le long terme.

Renouvellement des véhicules pour le Service des travaux et de l'environnement (STE)

STE – Véhicules légers

Véhicule léger 1 – Génie civil – Nissan Cabstar Ti 35.13

Le véhicule à remplacer a plus de 15 ans et présente des difficultés pour l'approvisionnement en pièces de rechange. Parti de ce constat, il est proposé de remplacer ce véhicule par un véhicule plus complet et nettement moins polluant.

Véhicule à remplacer			
Marque	Nissan	Modèle	Cabstar Ti 35.13
Année de mise en service	2004	Kilométrage	78'000 Km
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 36'224.-		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Camionnette 6 places, pont fixe, PT 3.5 t et 3.5 t charge tractable, Euro 3		
Mission	Véhicule utilisé par l'équipe de génie civil permettant le transport de matériaux et de machines.		
Photos			

Choix : Motorisation Diesel euro 6			
Marque	Iveco	Modèle	Daily 35S14 HA8
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 60'000.- TTC		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Camionnette 6 places, pont basculant PT 3.5 t, 3.5 t tractable, boîte automatique, Moteur 2.3 LTR Euro 6-D d'une puissance de 136 chevaux (norme la plus élevée à l'heure actuelle) Critère indispensable : charge tractable de 3.5 t Option : montage d'une saleuse et d'un accouplement pour lame à neige		
Photos			

Véhicule léger 2 – Espaces verts centre-ville – Fiat Ducato 11, 2.0 JTD

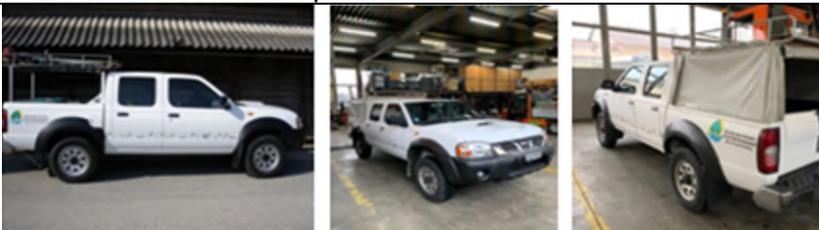
Le véhicule à remplacer a plus de 15 ans et dispose d'une polyvalence restreinte qui s'avère problématique au vu de la multiplicité de pratiques de l'équipe des espaces verts. Parti de ce constat, il est proposé de remplacer ce véhicule par un véhicule plus complet, polyvalent et 100% électrique.

Véhicule à remplacer			
Marque	Fiat	Modèle	Ducato 11, 2.0 JTD
Année de mise en service	2004	Kilométrage	85'000 Km
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 24'943.-		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Camionnette 3 places, pont fixe, PT 2.9 t sans crochet de remorque, Euro 3		
Mission	Véhicule utilisé par l'équipe d'entretien des espaces verts de la Ville, permettant le transport et l'évacuation de matériaux et de machines.		
Photos			

Choix : Motorisation électrique			
Marque	GOUPIL	Modèle	G6
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 70'000.- HT		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Camionnette 3 places, pont basculant PT 1.15 t d'une volume de 9 m ³ , boîte automatique, charge tractable 1.7 t, Moteur 100% électrique		
Photos			

Véhicule léger 3 – Entretien zones vertes – Nissan Double Cab / Pick-Up

Le véhicule à remplacer a plus de 15 ans et dispose d'une polyvalence restreinte ainsi que d'une cabine exiguë. Parti de ce constat, il est proposé de remplacer ce véhicule par un véhicule polyvalent dans ces fonctions et électrique.

Véhicule à remplacer			
Marque	Nissan	Modèle	Double Cab / Pick-up
Année de mise en service	2004	Kilométrage	88'000 Km
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 33'560.-		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Camionnette 5 places, Pick-up, PT 2.8 t, 3 t charge tractable.		
Mission	Véhicule utilisé par l'équipe d'entretien des zones vertes en bordure de routes et des bois, permettant le transport de machines.		
Photos			

Choix : Motorisation électrique			
Marque	Nissan	Modèle	e-NV200
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 50'000.-HT		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Bus 5 places, boîte automatique, moteur électrique d'une puissance de 80 kW Volume de chargement de 4,2 m ³ , charge utile de 667 KG		
Photos			

STE - Engins spéciaux

Le véhicule à remplacer est en fin de vie et présente une usure générale. La norme pollution moteur ainsi que le rejet de poussière fine de balayage ne sont plus adaptés. Parti de ce constat, il est proposé de remplacer ce véhicule par un véhicule qui sera utilisé au quotidien, environ 1'600 heures par année. La marque Ravo est très fiable et est connue de nos chauffeurs ainsi que de notre équipe de maintenance. La version électrique a un avantage considérable sur le modèle Diesel du point de vue du bruit occasionné. On relève 97 dB pour la version silencieuse munie d'un moteur diesel, contre seulement 80 dB pour la version électrique.

Véhicule à remplacer			
Marque	Ravo	Modèle	5002 / VD 7216
Année de mise en service	2000	Kilométrage	21'400 heures
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 217'500.-		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Balayeuse 4m ³ , Euro 0		
Mission	Véhicule utilisé pour le nettoyage du réseau routier		
Photos			

Choix : Motorisation électrique			
Marque	Ravo	Modèle	5 eSérie
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 400'000.- TTC		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Balayeuse 4 m ³ , Moteur électrique		
Photo			

Renouvellement des véhicules pour le Service des énergies (SEY)

SEY – véhicules légers

SEY - Véhicule léger 1 – Electricité – Fiat Ducato 15 Bipower

Le véhicule à remplacer est un modèle de toute première génération avec un moteur à gaz. Il présente des signes de fatigue. Des frais de réparation et de carrosserie sont à prévoir dans un avenir proche. Parti de ce constat, il est proposé de remplacer ce véhicule par un véhicule plus compact et moins volumineux, avec un risque minime de surcharge. Il est à noter que la variante électrique n'existe pas avec un crochet pour remorque de 3.5 tonnes, nécessaire pour les interventions. Un véhicule doté d'une motorisation au gaz naturel respecte une certaine logique, dès lors que SEY est fournisseur de gaz.

Véhicule à remplacer			
Marque	Fiat	Modèle	Ducato 15 Bipower
Année de mise en service	2005	Kilométrage	77'000 km
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 47'345.-		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Fourgon 3 places, carburant gaz / essence, (sans équipement intérieur)		
Mission	Véhicule utilisé par les monteurs électriciens		
Photos			

Remplacement proposé (gaz naturel)			
Marque	Iveco	Modèle	Daily 35 S 14 N A8
Prix d'achat total	CHF 50'000.- HT		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Fourgon 3 places, moteur gaz/essence, 7,5 m3, roues simples, crochet variobloc 3,5 To et galerie, avec équipements intérieurs		
Photos			

SEY - Véhicule léger 2 – Eau et gaz – Iveco Daily VD

Le véhicule à remplacer est un modèle de toute première génération avec un moteur à gaz ; il présente des signes de fatigue qui nécessitent de nombreux frais de réparation. Parti de ce constat, il est proposé de remplacer ce véhicule par un véhicule plus compact et moins volumineux, avec un risque minime de surcharge. Il est à noter que la variante électrique n'existe pas avec un crochet pour remorque de 3.5 tonnes nécessaire pour les interventions. Un véhicule doté d'une motorisation au gaz naturel respecte une certaine logique, dès lors que SEY est fournisseur de gaz.

Véhicule à remplacer			
Marque	Iveco	Modèle	Daily VD
Année de mise en service	2007	Kilométrage	68'500 km
Prix d'achat total (équipement compris)	CHF 52'400.-		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Moteur uniquement à gaz, 12 m ³ , roues jumelées, 3 places, galerie et crochet de remorquage 3.5 t		
Mission	Véhicule utilisé par les monteurs du réseau eau et gaz		
Photos			

Remplacement proposé (gaz naturel)			
Marque	Iveco	Modèle	Daily 35 S 14 N A8
Prix d'achat total	CHF 50'000.- HT		
Caractéristiques du véhicule et de l'équipement	Fourgon 3 places, moteur gaz/essence, 7,5 m ³ , roues simples, crochet variobloc 3,5 To et galerie, avec équipements intérieurs		
Photos			

Coût et financement

Le coût global mentionné ci-dessous constitue un plafond qui ne sera pas dépassé. La Municipalité veillera en effet à obtenir les offres les plus avantageuses, dans le respect des règles relatives aux marchés publics, de manière à respecter le cadre financier qui lui est donné.

La demande de crédit d'investissement s'articule de la manière suivante :

Renouvellement STE	CHF 580'000.-	Lignes 4014 et 8028 du PI CHF1'250'000.- pour 2020-2021 Solde après acquisition des camions OMI pour un montant de CHF 500'000.-
<i>Véhicules légers</i>	<i>CHF 180'000.-</i>	
<i>Engins spéciaux</i>	<i>CHF 400'000.-</i>	
Renouvellement SEY	CHF 100'000.-	
<i>Véhicules légers</i>	<i>CHF 100'000.-</i>	
Total renouvellement véhicules STE et SEY	CHF 680'000.-	

Le préavis PR 20.04PR concernant une demande de crédit d'investissement d'un montant de CHF 750'000. — pour le renouvellement de deux véhicules de collecte des ordures ménagères incinérables (OMI) dans le cadre de la première étape du renouvellement des véhicules des services de la Ville a été accepté par le Conseil communal le 4 juin 2020.

Cependant, la Municipalité a saisi deux bonnes opportunités d'achat de camion de collecte des ordures d'occasion permettant une économie de CHF 189'325.- sur le crédit de CHF 750'000.— octroyé dans le cadre du PR20.04.PR susmentionné. Le crédit d'investissement n° 40.641700.20 relatif à l'achat des camions de collecte des ordures 2020 sera ainsi clôturé avec un montant final de CHF 560'675.-, ce qui, sans déséquilibrer le plan des investissements, laisse une marge de financement jusqu'à concurrence d'un montant de CHF 689'325.- pour les autres véhicules.

Le montant global de la demande de crédit est de CHF 680'000.- repartit entre les véhicules et engins STE et SEY. Les montants correspondants sont prévus au plan des investissements 2020-2029 à raison de CHF 1'150'000.- pour les années 2020-2021 (ligne 4014 « STE renouvellement véhicules 2020-2024 ») et de CHF 100'000.- pour l'année 2020 (ligne 8028 « SEY Renouvellement véhicules »).

En définitive, le montant total prévu pour l'acquisition de véhicules, engins et poids lourds pour la période 2020-2021 se monte à CHF 1'240'675.-, contre CHF 1'250'000.- prévus au plan des investissements 2020-2029.

Les véhicules légers seront amortis sur une durée de 5 ans, les engins spéciaux et les véhicules lourds sur une durée de 10 ans.

Les charges annuelles d'exploitation s'élèvent à CHF 154'360.- et comprennent les frais d'intérêts variables du capital investi (CHF 4'760.-), l'amortissement (CHF 136'000.-) et les frais d'entretien, estimés à 2% du montant total (CHF 13'600.-).

Durabilité

L'acquisition du parc de véhicules prévu est pertinente sur le plan du développement durable, car elle permet de remplacer des véhicules vétustes et obsolètes par des modèles plus respectueux de l'environnement, que ce soit sur le plan de la durabilité, de la consommation de carburants, de la protection de l'air ou de la protection contre le bruit. Une attention particulière y a été donnée dans le choix des modèles, en proposant un panel de motorisation éclectique et polyvalente.



Vu ce qui précède, nous avons l'honneur de vous proposer, Madame la Présidente, Mesdames les Conseillères, Messieurs les Conseillers, de prendre la décision suivante :

LE CONSEIL COMMUNAL D'YVERDON-LES-BAINS
sur proposition de la Municipalité,
entendu le rapport de sa Commission, et
considérant que cet objet a été régulièrement porté à l'ordre du jour,

décide :

- Article 1 : La Municipalité est autorisée à acquérir un parc de véhicules, engins et poids lourds pour la période 2020-2021 ;
- Article 2 : Un crédit d'investissement de CHF 680'000.- lui est accordé à cet effet.
- Article 3 : La dépense sera financée par la trésorerie générale, imputée au compte n° 40.641800.20 « Véhicules STE 2020-2021 » pour CHF 580'000.- (dont CHF 180'000.- pour les véhicules légers et CHF 400'000.- pour les véhicules lourds) et au compte n° 80.680900.20 « Véhicules SEY 2020 » pour CHF 100'000.- . Elle sera amortie en 10 ans au plus.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le Syndic



J.-D. Carrard



Le Secrétaire



F. Zürcher

Délégué de la Municipalité : Monsieur M.-A. Burkhard, municipal des travaux et de l'environnement